

Проекты государственно-частного партнёрства в социальной сфере

В.В. МАКСИМОВ, к.э.н.

Председатель Совета директоров ТРАНСПРОЕКТ Групп
Член Делового консультативного совета по государственно-частному партнёрству
Европейской экономической комиссии ООН (UNECE)





Введение в ГЧП
в социальной сфере



Социальность
в проектах ГЧП

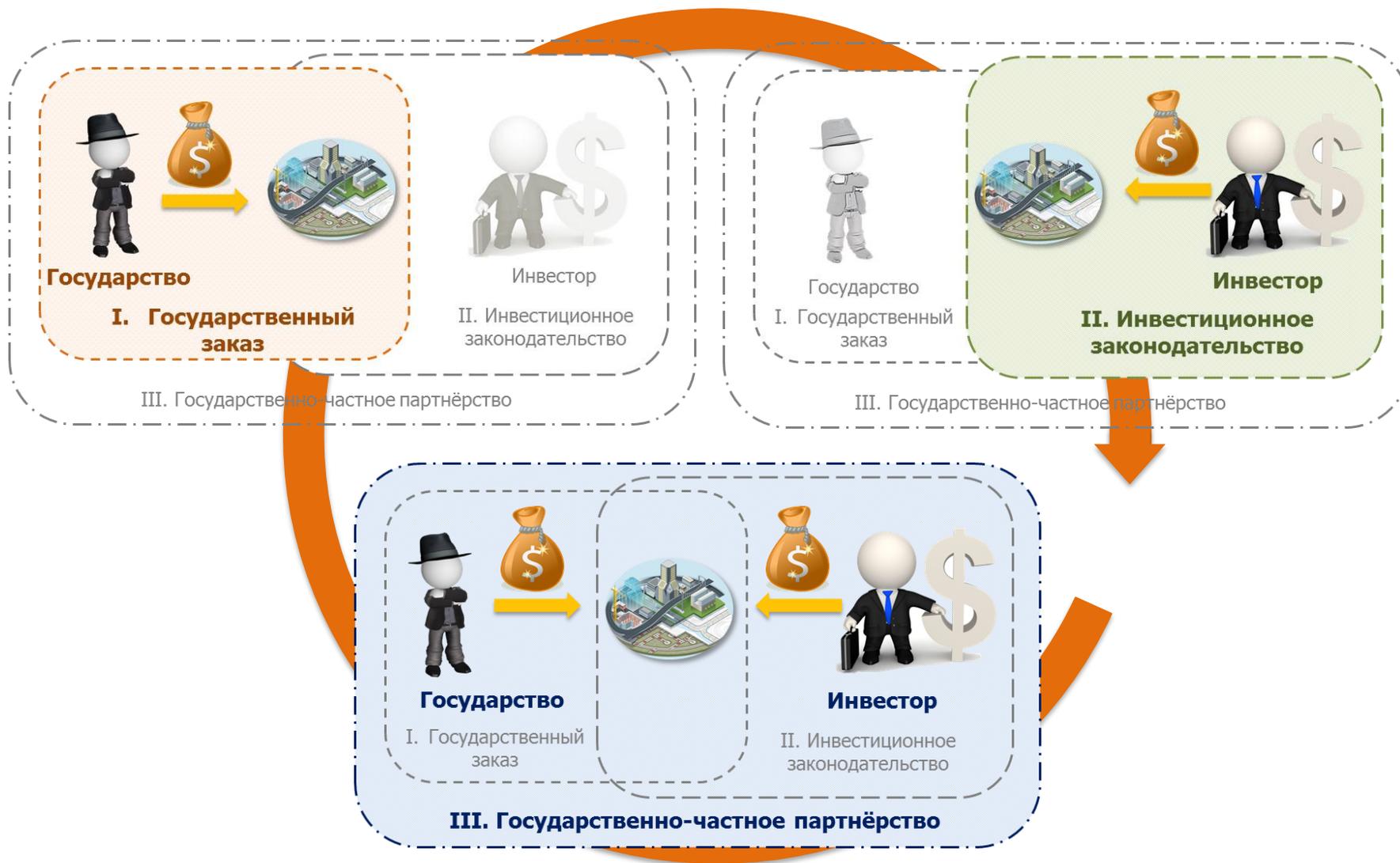


Риски
в проектах ГЧП

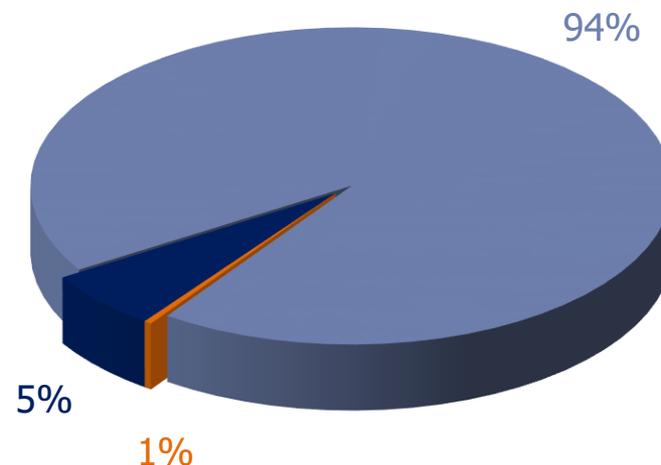
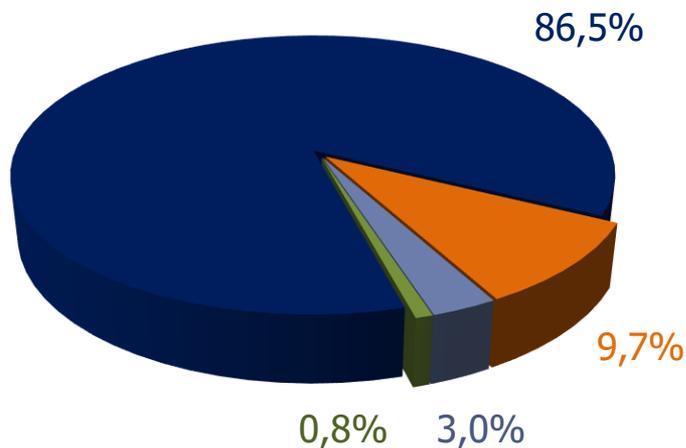


Финансовые
аспекты





Реализация проектов ГЧП в РФ по отраслям экономики



- Коммунально-энергетическая
- Социальная инфраструктура
- Транспортная инфраструктура
- Иная инфраструктура

- Федеральный уровень
- Региональный уровень
- Муниципальный уровень

Количество концессионных соглашений на стадии создания объекта – 1 696*
Количество концессионных соглашений на стадии эксплуатации объекта – 1 179*

* Данные Минэкономразвития России по состоянию на 01.01.2022



Современное законодательное регулирование ГЧП в отношении объектов социальной инфраструктуры

Федеральный закон

от 21.07.2005
№ 115-ФЗ
«О концессионных соглашениях»

Федеральный закон

от 13.07.2015
№ 224-ФЗ
«О государственно-частном партнёрстве...»

Концессионное соглашение

Соглашение о государственно-частном партнёрстве

Предусмотрена возможность подачи «частной инициативы»

Объекты соглашения:

- объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения
- объекты образования, культуры, спорта
- объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма
- иные объекты социально-культурного назначения
- объекты социального обслуживания граждан
- иные объекты социального обслуживания населения



Объект соглашения



Недвижимое имущество



Движимое имущество



Возможно ли ГЧП в отношении таких объектов?



Кампус



Общежития для студентов
Дома аспирантов



Инновационная инфраструктура
в системе образования



Центры коллективного пользования
производственным оборудованием

Кампус - планируемый к созданию (строительству) и (или) реконструкции) и последующему использованию (эксплуатации) в рамках исполнения соглашения комплекс зданий, плоскостных сооружений для обучающихся, иных категорий сотрудников образовательных организаций высшего образования и научных организаций для их проживания или размещения, самостоятельной работы, досуга и занятий спортом, который может включать в том числе объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения





Введение в ГЧП
в социальной сфере



Социальность
в проектах ГЧП



Риски
в проектах ГЧП



Финансовые
аспекты



Развитие социальной инфраструктуры в национальных проектах

Демография

- Инфраструктуры спорта
- Детские сады
- Гериатрические центры и геронтологические отделения

ВИ* 0%

Культура

- Центры культурного развития
- Культурно-досуговые учреждения
- Театры

ВИ 0%

Здравоохранение

- Фельдшерско-акушерские пункты
- Центры амбулаторной онкологической помощи
- Детские больницы

ВИ < 0,005%

Образование

- Школы
- Центры дополнительного образования
- Детские технопарки
- Цифровая среда

ВИ < 2%



С декабря 2021 года в государственных программах предусмотрены правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при создании (реконструкции) объектов капитального строительства с применением механизмов государственно-частного партнёрства и концессионных соглашений

* Внебюджетные инвестиции

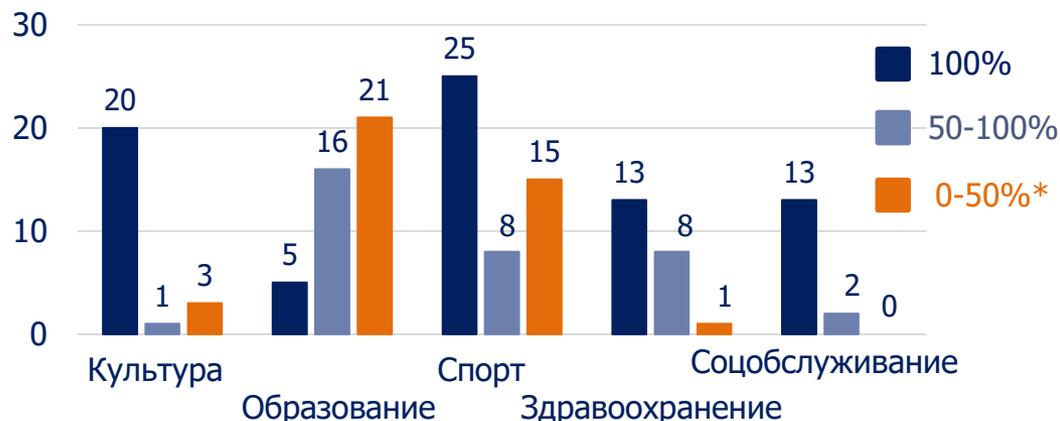


Концессионные соглашения в социальной инфраструктуре

СТЕПЕНЬ ИЗНОСА ОСНОВНЫХ ФОНДОВ, %*



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЪЕКТОВ ОТ ОБЪЁМА ВКЛАДЫВАЕМЫХ ИНВЕСТИТОРОМ ИНВЕСТИЦИЙ**



Ср. уровень обеспеченности спорт. сооружениями 55,7% (16,6%÷89,2%)

ГП «Развитие ФК и спорта» к 2024 году – 60%

УОСС на 100 тыс. чел. – 236,9 ед., при 100% УОСС д.б. 435 ед.

Кол-во воспитанников от 1.5 до 7 лет в ДОУ 6,344 млн чел.*

ГП «Развитие образования» к 2024 году – 0,143 млн мест

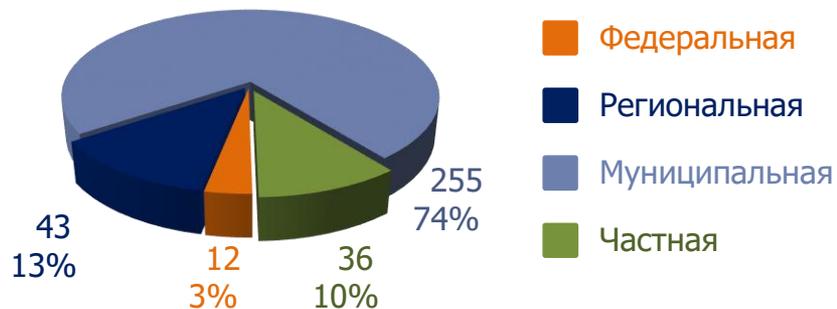
Всего детей в стране от 0 до 5 лет 8,58 млн чел.*

* По данным Росстата, ЕМИСС

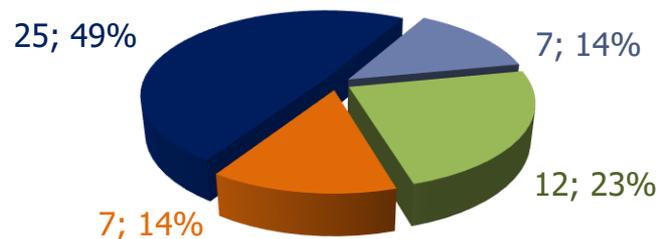
** По данным www.torgi.gov.ru

Проблема социальности в проектах ГЧП на примере объектов в сфере спорта

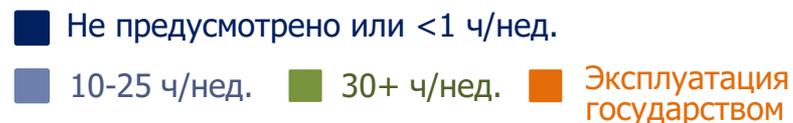
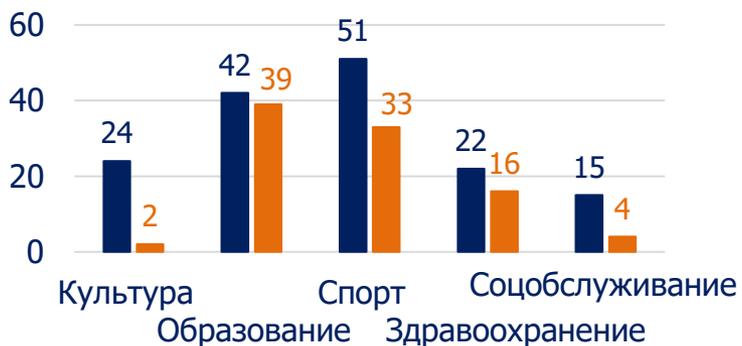
КОЛИЧЕСТВО СПОРТИВНЫХ СООРУЖЕНИЙ ПО ВИДАМ СОБСТВЕННОСТИ, ТЫС.ЕД.*



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЪЕКТОВ СПОРТА ПО СОЦИАЛЬНОСТИ, ЕД.**



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПРОЕКТОВ ГЧП ПО СОЦИАЛЬНОСТИ** (С 2018 Г.), ШТ.



■ Всего объявлено конкурсов ■ Из них социальных

* По данным Минспорта России (сводный отчет за 2021 год)

** Анализ лектора по данным сайта www.torgi.gov.ru

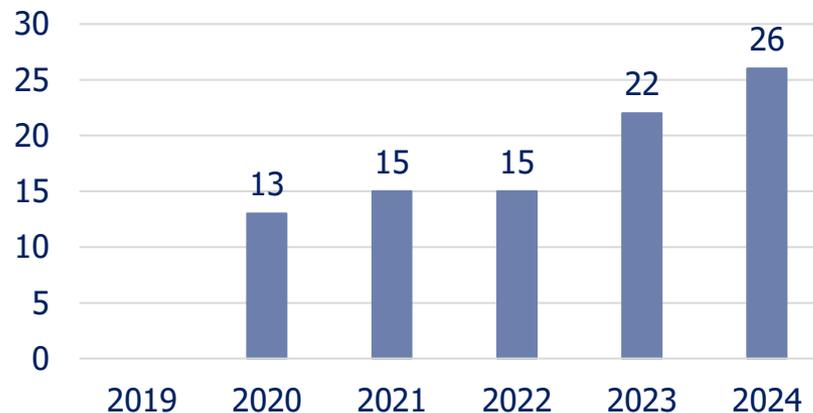


Проблема социальности в проектах ГЧП на примере объектов социального обслуживания граждан

ВИДЫ ОРГАНИЗАЦИЙ
НА РЫНКЕ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ, %



СТРОИТЕЛЬСТВО (РЕКОНСТРУКЦИЯ) ОБЪЕКТОВ
СТАЦИОНАРНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ, ШТ.*



КОЛИЧЕСТВО СОЦИАЛЬНЫХ/ОБЩИХ МЕСТ В КОНЦЕССИОННЫХ
СОГЛАШЕНИЯХ В ОТНОШЕНИИ ДОМОВ ПРЕСТАРЕЛЫХ ПО ГОДАМ

Категория	2018	2019	2020	2021	Среднее
Новое строительство	-	69/144	0/100	-	35,0/122,0
Реконструкция	30/40	20/41	60/60	-	36,7/47,0

Государство прямо требует от инвестора максимизации коммерческой деятельности на государственном/муниципальном имуществе, стимулируя инвестора к коммерческому, а не социальному поведению

* Паспорт Национального проекта «Демография»



Что делать с социальностью в концессионных соглашениях?



В концессионных проектах «коммерческую» и «социальную» составляющие необходимо сбалансировано распределять между сторонами



Стоимость на услуги в концессионных проектах следует устанавливать посылкой для всех слоев населения



Не следует надеяться на «частную инициативу» – 52% трансформируются в конкурсные процедуры*

Только бóльшая социальная ориентированность ОГМУ сможет обеспечить социальное поведение частных инвесторов-концессионеров

*Отчет Минэкономразвития России от 02.2020



Примеры проектов ГЧП с различной степенью социальности

Объекты спорта



Спортивный центр с универсальным игровым залом, Республика Бурятия

Концессионное соглашение заключено сроком на 6 лет. Соглашение предусматривает создание за счёт средств (объём инвестиций не определён) концессионера спортивного центра с универсальным игровым залом в с. Багдарин. «Социальность» соглашением не предусмотрена.



Спортивный комплекс (большой теннис), Пермский край

Соглашение о ГЧП заключено сроком на 12 лет. Соглашением предусмотрено создание спортивного комплекса (три теннисных корта) в г. Перми за счёт собственных средств частного партнёра (73 млн руб.). Право собственности на объект возникает у частного партнёра. Частный партнёр обязан предоставлять публичному партнёру 2016 часов в год на одном теннисном корте безвозмездно (6 часов в день (без воскр.)).



Примеры проектов ГЧП с различной степенью социальности

Объекты социального обслуживания граждан



Здание стационарного отделения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, р-ка Башкортостан

Концессионное соглашение заключено сроком на 25 лет. Соглашение предусматривает проведение реконструкции существующего здания. Объём инвестиций в реконструкцию составляет 5,5 млн руб. Плановая мощность пансионата рассчитана на 40 койко-мест стационарного социального обслуживания, из них 30 должны быть выделены для граждан, признанных нуждающимися в стационарной форме социального обслуживания в соответствии с законодательством (финансирование из бюджета республики) в рамках ФЗ №442-ФЗ.



Дом-интернат общего типа, г. Москва

Концессионное соглашение заключено сроком на 20 лет. Соглашение предусматривает реконструкцию дома-интерната. Объём инвестиций в реконструкцию составляет 450 млн руб. Плановая мощность дома-интерната рассчитана на 100 койко-мест стационарного социального обслуживания. Соглашением не предусмотрено выделение койко-мест для граждан, признанных нуждающимися в стационарной форме социального обслуживания в соответствии с законодательством в рамках ФЗ №442-ФЗ.





Введение в ГЧП
в социальной сфере



Социальность
в проектах ГЧП



Риски
в проектах ГЧП



Финансовые
аспекты



Множественность сторон – ключевой риск проектов ГЧП



Ключевые риски «финансовой группы» в проектах ГЧП

Государство



- Риск сокращения / прекращения / задержки бюджетного финансирования
- Инфляционные риски
- Риск дестабилизации финансово-экономической системы
- Риск темпов роста регулируемых тарифов ниже темпов роста инфляции

- Риск возвратности частных инвестиций
- Риск неверной оценки платёжеспособного спроса
- Риск сокращения спроса



Инвестор

- Риск неверной оценки затрат по проекту
- Риск роста стоимости проекта
- Риск изменения валютного курса
- Риск неспособности привлечь дополнительное финансирование или реструктуризировать долги
- Риск роста процентных ставок

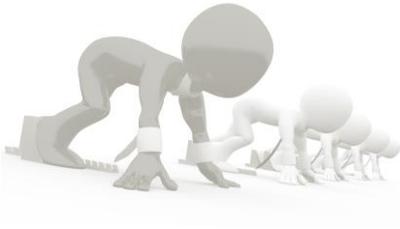


Кто несет риск спроса?



Коммерческая привлекательность проектов ГЧП





Введение в ГЧП
в социальной сфере



Социальность
в проектах ГЧП



Риски
в проектах ГЧП



Финансовые
аспекты



Стратегический механизм отбора проектов ГЧП



Целевые критерии (направленность реализации проекта социально-экономическому развитию региона)



Привлекательность для частного инвестора (финансовая)



Оценка проекта с точки зрения эффективности применения ГЧП - оценка «value for money»



Оптимальное распределение рисков между всеми участниками проекта ГЧП



Экономические и социальные эффекты от реализации проекта



Определение технологической реализуемости проекта



Ситуативный механизм отбора проектов ГЧП



Наличие большого числа участников с разнонаправленными интересами



Капиталоёмкость проектов ГЧП



Политическая и социальная чувствительность населения к введению платы за пользование объектом



Длительный период реализации проекта. Сложность прогноза основных финансово-экономических показателей проекта



Высокие риски реализации проектов ГЧП, сложность прогноза их величины и влияния на долгосрочную перспективу



Необходимость анализа спроса на товары/услуги, генерируемые объектом



Источники инвестиций в проект



Бюджетное финансирование (капитальный грант, плата концедента, инвестиционный/эксплуатационный платежи)



Проектное финансирование (кредитные организации)



Корпоративные ценные бумаги



Плата за пользование услугами конечные пользователи



Альтернативные источники финансирования (инфраструктурные облигации ДОМ.РФ, «инфраструктурное меню»)



Благотворительные фонды



Примеры начальных условий финансирования кредитных организаций*

Объем кредитных средств	→ 80% от размера капитальных затрат/ 70% от бюджета проекта
Ставка по кредиту	→ ключевая ставка + 4%
Обеспечение/залог	→ залог 100% акций или долей в уставном капитале компании-концессионера → залог прав по соглашению → залог прав по договору залогового счёта с контролем расходных операций → залог прав по договорам аренды земельного участка → залог прав по договору генерального подряда (при его наличии)
Поручительства	→ всех участников концессионера → акционера, который отвечает за предоставление акционерного займа → генерального подрядчика
Концессионное соглашение	→ включение в текст соглашения всех требований кредитной организации (основные – расчет компенсации при досрочном прекращении, согласование с кредитной организацией всех изменений в соглашение, право кредитной организации инициировать расторжение соглашения и т.д.) → заключение прямого соглашения (соглашения между концедентом, концессионером, кредитной организацией)
Дополнительные требования	→ Подтверждение концессионером вложения собственных средств → субординация кредитного договора перед договором акционерного займа → при необходимости получения авансирования на работы от кредитной организации – банковские гарантии на весь размер аванса → заключение договора с техническим экспертом, которого назначит кредитная организация, и согласование его отчетов с концедентом и кредитной организацией перед каждой выборкой

** При условии 100% возмещения затрат на создание объекта за счет средств Концедента*



Примеры создания объектов социальной инфраструктуры на основе механизма ГЧП



Дальневосточный детский центр отдыха и оздоровления в Хабаровском крае



Дом престарелых в г. Санкт-Петербурге



Спортивные комплексы в Архангельской области



Объекты дошкольного, общего образования и культуры в г. Якутске



Поликлиники в г. Новосибирске



Пансионат для пожилых граждан в Московской области



Есть ли вопросы?



Без Flash

Задайте вопрос эксперту

Наш эксперт с радостью ответит на интересующие вас вопросы!

Имя

Email

Введите сообщение

ЗАКАЗАТЬ ЗВОНОК

ОТПРАВИТЬ

« (ТРАНСПРОЕКТ Групп) специализируется на при
юве активного применения механизма государственн
проекты, структурированные и сопровождаемые ТРА
ективность применяемых моделей ГЧП. В качестве
ных процессов, совершенствования законодательств
ьргызской Республике, Республике Беларусь и Рес
сфере экспорта услуг по подготовке и сопровожде

дела огромный опыт эффективного структурир
инфраструктуры и АПК "Безопасный горс
ПРОЕКТ Групп самостоятельно оказывает
ическим аспектам, совместно выявляющ
олгие годы... [подробнее](#) >>>

работу с органами государствен
и зарубежных компаний в проекты территориального развития, отрас
странах, подготовленных и сопровождаемых ТРАНСПРОЕКТ Групп, д
тенций для выполнения исследований





ВАШ КЛЮЧ ОТ ГЧП®

с 2006 года



Скачайте нашу презентацию!

ООО «ТРАНСПРОЕКТ Групп»

Центральный офис

Россия, 115230 г. Москва, Каширское шоссе, д. 3, корп. 2, стр. 4

тел/факс: +7 (495) 984-54-35/36

эл. почта: info@transproekt.ru

www.transproekt.ru

Контактное лицо

Коновалова Т.Н., Директор Департамента инфраструктуры и ГЧП

тел/факс: +7 (495) 984-54-35/36 доб. 108

эл. почта: konovalova@transproekt.ru

