

## ОСОБЕННОСТИ ПОДГОТОВКИ И СТРУКТУРИРОВАНИЯ КОМПЛЕКСНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ

**Павел Евгеньевич Куркин**  
Генеральный директор  
ООО «Транспроект»



Приоритетными направлениями транспортной политики Российской Федерации в свете выполнения государственной задачи удвоения валового регионального продукта является использование выгодного географического положения и потенциальных возможностей транспортной системы регионов, в предоставлении услуг по организации перевозок грузов, а также создание международных транспортных коридоров.

Особая роль в решении рассматриваемой задачи принадлежит ускоренному развитию и совершенствованию транспортной инфраструктуры регионов Поволжья. Здесь расположены крупнейшие на европейской части России промышленные агломерации и города, сконцентрированы мощные запасы полезных ископаемых и, прежде всего, месторождения стратегически важного углеводородного сырья, располагается пересечение крупнейших транспортных коридоров – «Запад-Восток» и «Север-Юг». Традиционно Приволжский федеральный округ обеспечивает потенциал развития международной торговли Российской Федерации и расширения её сотрудничества с европейскими и азиатскими странами.

Республика Татарстан Приволжского Федерального округа занимает выгодное транспортно-географическое положение в европейской части России. По её территории проходят ключевые магистральные

железнодорожные и водные пути, автомобильные дороги и воздушные трассы, обеспечивающие перевозку грузов во всех направлениях. Выгодность такого положения характеризуется несколькими факторами:

- прохождением кратчайшей трансконтинентальной железнодорожной магистрали в направлении «Запад-Восток», а также железнодорожного пути, связывающего крупные поволжские промышленные города по направлению «Северо-Запад-Юг»;
- наличием и слиянием судоходных путей главных европейских рек России: Волга и Кама, обеспечивающих не только водную связь с северо-западными и южными, но и северо-восточными и уральским промышленными регионами;
- прохождением автомобильных дорог федерального значения в трех направлениях: «Запад-Восток», «Запад-Юго-Восток» и «Северо-Запад-Юг».

Центром пересечений указанных магистральных транспортных коммуникаций является Казанский транспортный узел.

Вместе с тем, слабым звеном в реализации кооперационной и транспортной миссии как Республики Татарстан, так и всего Приволжского федерального округа является отсутствие в достаточном количестве стратегических консолидирующих логистических центров, обеспечивающих эффективную перевалку и переработку грузов, изменение транспортной основы их дальнейшего продвижения.

С учётом того, что задачи повышения конкурентоспособности международных транспортных коридоров, проходящих по территории Российской Федерации, обеспечения сбалансированного и эффективного развития транспортно-технологической инфраструктуры и повышения

конкурентоспособности российских перевозчиков на мировом рынке транспортных услуг решались в рамках подпрограммы «Развитие экспорта транспортных услуг» федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» (позже – федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)»), Постановлением Правительства РФ от 10.04.2008 г. № 258 в подпрограмму был включен комплексный инвестиционный проект «Создание Свияжского межрегионального мультимодального логистического центра (Республика Татарстан)».

Следует отметить, что подпрограмма «Развитие экспорта транспортных услуг» предусматривает реализацию масштабных комплексных инвестиционных проектов на условиях государственно-частного партнерства. Для финансирования этих проектов предусматривается использование средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных средств.

взаимодействие всех видов транспорта и организаций, выполняющих операции по организации и обслуживанию международных и внутренних перевозок пассажиров и грузов.

Данный мультимодальный логистический центр планируется использовать для организации приёмки, временного хранения, переработки, распределения, оформления документов и отправления грузов по назначению разными видами транспорта на основе логистической технологии. Он позволит обеспечить обслуживание транспортных потоков в рамках международных коридоров, проходящих через регион, а также транспортных потоков внутри региона. Общий объём капитальных вложений в проект в 2007-2009 годах был запланирован на уровне 465 млн. рублей

Для строительства данного центра зарезервирована территория общей площадью 1200 га на берегу реки Волги в 40 км вверх по течению от г. Казани, включающая в себя 162 га – площадь I очереди.

В рамках реализации инвестиционного

*Комплексный инвестиционный проект «Создание Свияжского межрегионального мультимодального логистического центра (Республика Татарстан)» предусматривает создание 19 объектов транспортной инфраструктуры, с общим объёмом капитальных вложений 11579,9 млн. рублей*

Программные мероприятия по повышению конкурентоспособности международных транспортных коридоров, проходящих по территории Российской Федерации, включают инвестиционные проекты по устранению разрывов и «узких» мест на направлениях максимальной концентрации внешнеторговых и транзитных грузопотоков, созданию альтернативных маршрутов, ускоряющих движение грузов и пассажиров в международном сообщении.

Создание Свияжского межрегионального мультимодального логистического центра в Республике Татарстан является одним из таких проектов, отвечающего стратегическим интересам России, соответствующего требованиям мирового рынка транспортных услуг и предполагающего обеспечение обслуживания транспортных потоков в рамках международных коридоров, проходящих через регион, а также транспортных потоков внутри региона. Создание указанного логистического центра позволит обеспечить эффективное

проекта «Создание Свияжского межрегионального мультимодального логистического центра (Республика Татарстан)» предусматривается создание 19 объектов транспортной инфраструктуры, группируемых по источнику финансирования на три основных подпроекта, с общим объёмом капитальных вложений 11579,9 млн. рублей<sup>1</sup>:

**Подпроект 1. Создание объектов инфраструктуры за счёт средств федерального бюджета, стоимостью 5611,7 млн. рублей (48,5% от общего объёма финансирования):**

1. Строительство причалов, акватории и подходного канала речного порта.
2. Строительство таможенного поста.

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 г. № 848 «О федеральной целевой программе «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)»» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 31.05.2006 г. № 338, от 09.07.2007 г. № 437, от 10.04.2008 г. № 258, от 20.05.2008 г. № 377, от 17.03.2009 г. № 236, от 29.10.2009 г. № 864, от 22.04.2010 г. № 278, от 12.10.2010 г. № 828, с изм., внесёнными распоряжениями Правительства РФ от 21.10.2004 г. № 1355-р, от 21.04.2006 г. № 553-р, Постановлением Правительства РФ от 21.12.2009 г. № 1035).





3. Реконструкция прилегающих к центру железнодорожных узлов и строительство подземной железной дороги.
4. Строительство двухуровневой транспортной развязки и автомобильной дороги от М-7 до речного порта.

**Подпроект 2.** Создание объектов инфраструктуры за счёт средств бюджета Республики Татарстан – 1259,4 млн. рублей (10,9%):

5. Подготовка территории строительства.
6. Строительство объектов энергетического хозяйства.
7. Строительство объектов транспортного хозяйства и связи.
8. Строительство наружных инженерных сетей и сооружений.
9. Строительство объектов водохозяйственного комплекса.

**Подпроект 3.** Создание объектов за счёт средств частных инвесторов – 4708,8 млн. рублей (40,6%):

10. Строительство контейнерного терминала.
11. Строительство терминала навалочных грузов.
12. Строительство складского комплекса;
13. Строительство административно-управленческого центра.
14. Железнодорожный сервисный комплекс.
15. Автомобильный сервисный комплекс.
16. Сервисный комплекс технологического транспорта.
17. Гостиничный комплекс.
18. Торговый комплекс.
19. Объект общественного питания.

В связи с различными источниками финансирования подпроектов, по каждому из них проводились отдельные конкурсные процедуры, инициируемые различными государственными заказчиками: ФГУ «Ространсmodernизация» в отношении создания объектов федеральной собственности (Подпроект 1), Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, в рамках создания объектов собственности субъекта Российской Федерации (Подпроект 2) и оба госзаказчика совместно – в отношении отбора частных инвесторов для реализации Подпроекта 3.

Победителем обоих конкурсов на раз-

работку проектной документации по федеральным объектам и объектам республиканской собственности проекта «Создание Свияжского межрегионального мультимодального логистического центра (Республика Татарстан)» стал ЗАО «Казанский Гипрониавиапром», которым 6 августа 2010 г. было получено положительное заключение ФГУ «Главгосэкспертиза России» (Казанский филиал) на разработанные материалы подпроектов 1 и 2.

ООО «Транспроект» по заказу ЗАО «Казанский Гипрониавиапром» был приглашен в качестве финансово-экономического и юридического консультанта данного проекта, благодарственное письмо которого, отражает удовлетворенность оказанными нами услугами.

Комплексность данного проекта потребовала от ООО «Транспроект» глубокой проработки и взаимоувязки разных вариантов финансово-имущественных и организационно-правовых схем его реализации, в отличие от моноотраслевых, например, автодорожных проектов.

В отношении создаваемых объектов железнодорожной инфраструктуры, было выявлено, что проектирование, строительство, реконструкция, приобретение и содержание объектов железнодорожного транспорта, имеющих региональное и местное значение, могут осуществляться за счёт средств федерального бюджета в случаях, предусмотренных соответствующими федеральными целевыми программами<sup>2</sup>.

В рамках анализа нормативных актов ООО «Транспроект» выявлено федеральное законодательство в области железнодорожного транспорта, содержащее ряд запретов, ограничивающих применение норм ФЗ № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», в том числе касающихся субъектов прав собственности и/или владения объектами железнодорожного транспорта. Так, федеральным законом № 29-ФЗ от 27 февраля 2003 года «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» (в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ, от 26.06.2008 г. № 100-ФЗ)<sup>3</sup> (далее – ФЗ № 29-ФЗ) установле-

<sup>2</sup> Статья 10 ФЗ № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (пункты 2,3,4 раздела 3).

<sup>3</sup> «Собрание законодательства РФ», 03.03.2003 г., № 9, ст. 805.

ны организационно-правовые особенности приватизации имущества федерального железнодорожного транспорта, а также управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта. В соответствии с положениями ФЗ № 29-ФЗ, в процессе приватизации имущества федерального железнодорожного транспорта создается единый хозяйствующий субъект путём изъятия имущества у организаций федерального железнодорожного транспорта и внесения его в уставный капитал единого хозяйствующего субъекта.

В силу статьи 4 исследуемого федерального закона, предусмотрены основания, по которым в уставный капитал единого хозяйствующего субъекта может не вноситься имущество организаций федерального железнодорожного транспорта, непосредственно не связанное с организацией движения поездов и маневровой работы на железнодорожном транспорте и обеспечением аварийно-восстановительных работ на железнодорожном транспорте (промыш-

ект» было отмечено частичное совпадение описаний критерия в законодательных актах Республики Татарстан и федеральном законодательстве Российской Федерации: «подъездные дороги, соединяющие автомобильные дороги общего пользования федерального значения и автомобильные дороги общего пользования регионального значения с объектами специального назначения регионального значения, крупнейшими транспортными узлами (речные порты, аэропорты и железнодорожные узлы)» и «являющиеся подъездными дорогами, соединяющими автомобильные дороги общего пользования федерального значения, и имеющие международное значение крупнейшие транспортные узлы (морские порты, речные порты, аэропорты, железнодорожные станции), а также специальные объекты федерального значения». Различие состоит из признания значения подъездного пути – как объекта транспортной структуры международного, федерального или регионального значения.

*Комплексные инвестиционные проекты, в отличие от моноотраслевых, более вариабельны, что существенно повышает требования к деятельности консультантов по их эффективному структурированию*

ленных, ремонтных, строительных организаций, организаций торговли), в случае, если соблюдены следующие условия:

- организация не является единственным поставщиком товаров, работ и услуг для железнодорожного транспорта;
- организация имеет наряду с организациями федерального железнодорожного транспорта иных заказчиков и иной рынок сбыта своей продукции;
- выделение имущества организации из состава вносимого в уставный капитал имущества федерального железнодорожного транспорта не приведёт к росту издержек на железнодорожном транспорте, повышению тарифов на услуги железнодорожного транспорта и ухудшению социальной защищенности работников железнодорожного транспорта.

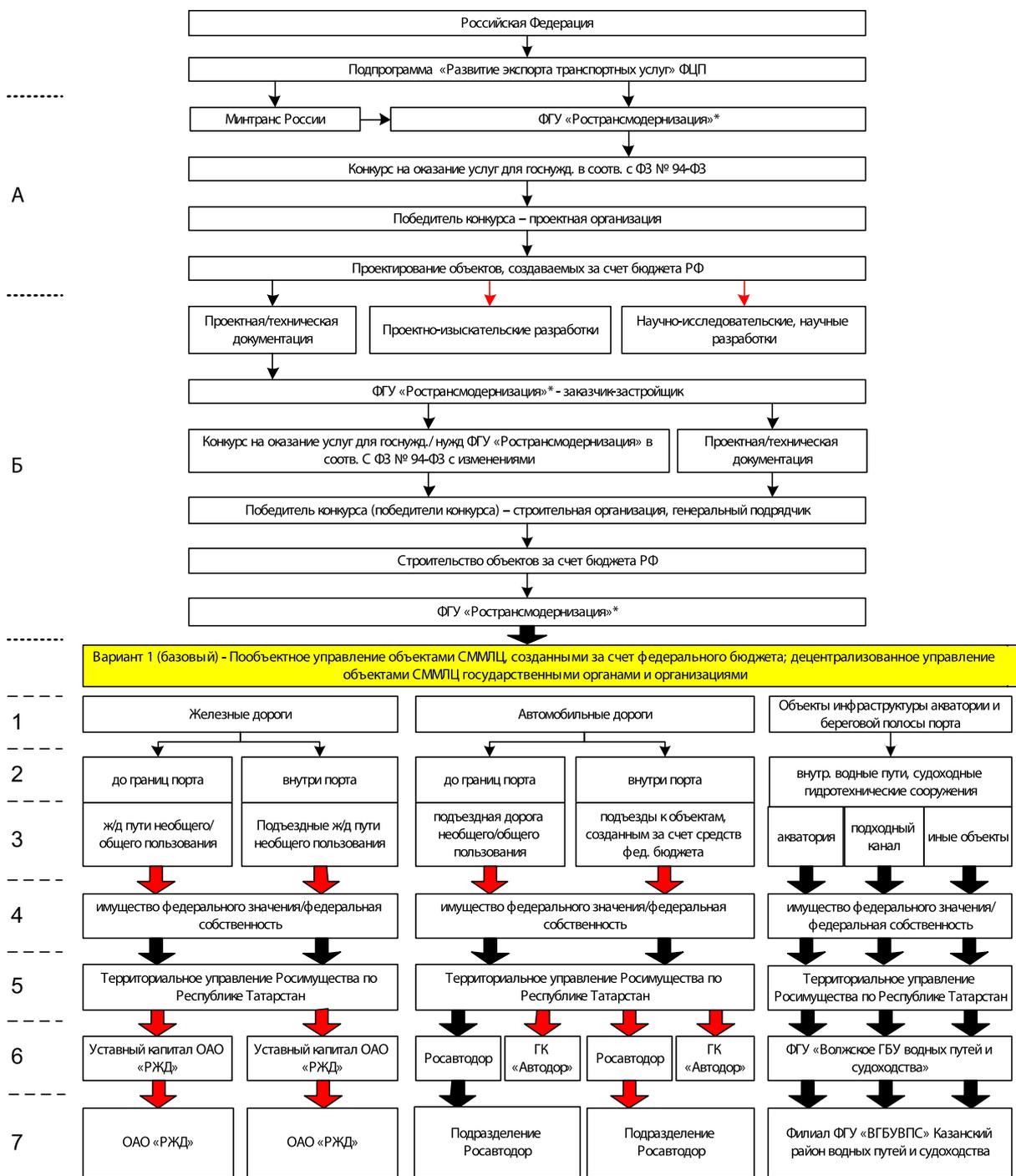
Сложность для структурирования проекта представляло и законодательство в дорожной сфере. Например, ООО «Транспро-

В связи с совпадением критерия признания подъездной дороги от федеральной трассы М-7 до речного порта Свияжского межрегионального мультимодального логистического центра, относящим одновременно проектируемую трассу к дороге федерального и регионального значения, а также различием в подходе определения развития проекта (в целом), установленным в подпрограмме «Развитие экспорта транспортных услуг» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)» как проекта федерального, а в республиканской целевой программе «Развитие транспортного комплекса Республики Татарстан на 2006-2010 годы», утвержденной законом Республики Татарстан № 64-ЗРТ от 3 августа 2006 года (в ред. Закона РТ от 05.08.2008 г. № 69-ЗРТ)<sup>4</sup> проект «Создание Свияжского межрегионального мультимодального логистического центра (Республика Татарстан)» признанного региональным, сделать предварительный вывод о принадлежности

<sup>4</sup> Первоначальный текст документа опубликован в издании «Ведомости Государственного Совета Татарстана», 2006, № 8-9 (1 часть), ст. 1750.



## Элементы организационно-правовой схемы реализации проекта «Создание Свяжского межрегионального мультимодального логистического центра»



Обозначения и сокращения:

- ➔ - правоотношения неустойчивые, отсутствуют императивные нормы, отношения (связи) возможные, высокие риски применения.
- ➔ - разновидность; правоотношения (связи) устойчивые, законодательно закреплённые; исключительная компетенция органов по использованию имущества, степень вероятности применения высокая.

A – этап проектирования;  
 Б – этап строительства;  
 1 – виды (типы) объектов, создаваемых за счет фед. бюджета;  
 2 – подвиды объектов;  
 3 – наименование объекта;  
 4 – правовой режим собственности;

5 – орган, осуществляющий права собственника;  
 6 – орган, осуществляющий оперативное управление, права собственника (только ОАО «РЖД»);  
 7 – орган, осуществляющий хозяйственное ведение и/или эксплуатацию.

подъездной трассы к Свияжскому межрегиональному мультимодальному логистическому центру (речному порту) не представляется возможным.

Приведённые выше выдержки из правового анализа и способы их решения, выполненного ООО «Транспроект» в рамках разработки проектной документации комплексного инвестиционного проекта «Создание Свияжского межрегионального мультимодального логистического центра (Республика Татарстан)», легли в основу ряда различных организационно-правовых схем, одна из которых в укрупненном виде представлена на рисунке.

Особой вехой в развитии механизма государственно-частного партнёрства явился открытый конкурс по отбору частных инвесторов для создания объектов проекта «Создание Свияжского межрегионального мультимодального логистического центра (Республика Татарстан)», который стал первым инвестиционным конкурсом в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов, финансируемых из федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)», а не из средств Инвестиционного фонда РФ.

В этой связи ООО «Транспроект» приложило все усилия, чтобы и разработанный нами проект инвестиционного соглашения и конкурсной документации соответствовал выбранной организационно-правовой схеме, ожиданиям заказчиков и инвесторов.

15 апреля 2010 г. Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан совместно с ФГУ «Ространсmodernизация» официально объявило о проведении открытого конкурса, в котором объекты частного инвестирования были разбиты на 6 лотов:

**Лот № 1: Портовая зона (один), в составе:**

- Железнодорожные весы с весовой.
- Административно-бытовой корпус.

*Сумма инвестиций: 528,0 млн. рублей*

**Лот № 2: Портовая зона (два), в составе:**

1. Открытый склад для контейнерных и генеральных грузов.
2. Открытый склад навалочных грузов.

*Сумма инвестиций: 1 953,0 млн. рублей*

**Лот № 3: Контейнерная зона, в составе:**

- Железнодорожный погрузочно-разгрузочный комплекс.
- Площадка перегрузки контейнеров.
- Открытый склад гружёных контейнеров.
- Открытый склад пустых контейнеров.
- Контейнерный сервисный центр.
- Подъездной железнодорожный путь.

*Сумма инвестиций: 2 062,7 млн. рублей*

**Лот № 4: Складская зона (один), в составе:**

- Склад тарно-штучных грузов.

*Сумма инвестиций: 1 834,1 млн. рублей*

**Лот № 5: Складская зона (два), в составе:**

- Склад распределительный.

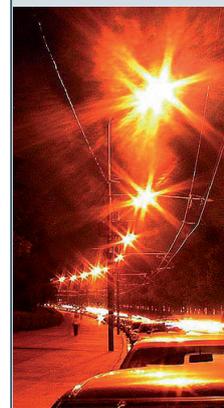
*Сумма инвестиций: 1 284,4 млн. рублей*

**Лот № 6: Административно управленческая зона, Зона технического сервиса и Сервисно-торговая зона, в составе:**

- Административное здание.
- Столовая на 150 посадочных мест.
- Стоянка легковых автомобилей.
- Единый диспетчерский центр управления.
- Противорадиационное укрытие на 1200 чел.
- Стоянка грузовых автомобилей.
- Станция технического обслуживания и мойка для внешнего автотранспорта.
- Стоянка технологического транспорта.
- Корпус техобслуживания.
- Гараж для автотранспорта.
- Мойка ричстакеров.
- АЗС для технологического транспорта.
- АЗС для грузовых и легковых автомобилей.
- Торговый центр.
- Сервисный центр.

*Сумма инвестиций: 2 246,9 млн. рублей*

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 10 сентября 2010 г. определены инвесторы по лоту №1: ЗАО «ФК «Дорстройинвест» (предполагаемый объём инвестиций – 528,3 млн. рублей), лоту № 2: ОАО «Татфлот» (предполагаемый объём инвестиций – 1 953,0 тыс. рублей), лоту № 4: ЗАО «ФК «Дорстройинвест» (предполагаемый объём инве-





стиций – 1 834,1 млн. рублей). А в соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 16.09.2010 г. определён инвестор по лоту № 3: ОАО «Совфрахт» (предполагаемый объём инвестиций – 2 062,7 млн. рублей).

Открытый конкурс по лотам № 5 – Складская зона и лоту № 6 – Административно управленческая зона, Зона технического сервиса и Сервисно-торговая зона, перенесены на 1 кв. 2011 г.

Общий объём заявленных частных инвестиций в проект по результатам конкурса составил 6378,1 млн. руб., что значительно превысило ожидания государства, отраженные в общих расходах на реализацию подпрограммы «Развитие экспорта транспортных услуг» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)».

Деятельность ООО «Транспроект» по подготовке необходимых документов для проведения открытого конкурса по отбору частных инвесторов проекта «Создание Свияжского межрегионального мультимодального логистического центра» была высоко оценена в благодарственном письме Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан.

В заключение хотел бы отметить, что перечень компетенций ООО «Транспроект» не ограничен рамками аналитического, финансово-экономического и юридическо-го консультанта комплексных инвестиционных проектов, даже таких уникальных,

как проект «Создание Свияжского межрегионального мультимодального логистического центра (Республика Татарстан)».

ООО «Транспроект» ведёт активную научно-исследовательскую и образовательную деятельность в областях, связанных с внедрением в Российской Федерации государственно-частного партнёрства во всех его формах. В сотрудничестве с ведущими российскими институтами и ВУЗами, среди которых Государственный университет – Высшая школа экономики, Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ), Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН, Институт экономики РАН и другие, проводит исследования, связанные с адаптацией зарубежного опыта применения механизмов государственно-частного партнёрства в российских условиях, разрабатывает концепции и методологические рекомендации в транспортных отраслях Российской Федерации, обеспечивает поддержку молодых ученых, выступая в качестве практической площадки для подготовки и защиты научных диссертаций.

ООО «Транспроект» также принимает активное участие в законотворческой работе, являясь членом экспертных советов по государственно-частному партнёрству при Комитете по транспорту и Комитете по экономической политике и предпринимательству Государственной Думы РФ.



Консалтинг  
Инвестиционные проекты  
Партнёрство государства и бизнеса

## Направления деятельности

ООО «ТРАНСПРОЕКТ» предлагает аналитические, финансово-экономические и юридические услуги в рамках разработки и сопровождения реализации инвестиционных проектов в транспортной и других отраслях:

### →Разработка направлений социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

- разработка отраслевых программ развития, концепций, стратегий
- изучение инвестиционной привлекательности регионов РФ
- подготовка аналитических обзоров для органов власти и частных инвесторов

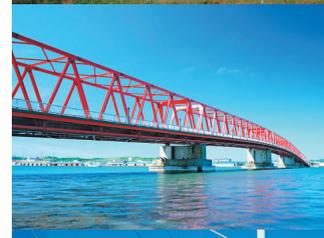
### →Сопровождение разработки и реализации инвестиционных проектов

- разработка концепции проекта, ТЭО (бизнес-планов)
- финансово-экономическое и организационно-правовое моделирование проекта
- подготовка проектов соглашений, нормативных и ненормативных документов
- сопровождение проектов в уполномоченных органах власти

### →Привлечение финансирования для реализации инвестиционного проекта

- разработка схем проектного финансирования
- содействие в получении государственной поддержки и средств институтов развития
- привлечение заемных средств международных и российских финансовых институтов

### →Экспертиза инвестиционных проектов



## Опыт работы

ООО «ТРАНСПРОЕКТ» имеет обширный опыт в качестве консультанта при реализации комплексных инвестиционных проектов, состоящих из нескольких взаимосвязанных проектов федерального уровня, уникальной особенностью которых является создание единого комплекса, включающего в себя объекты автомобильного, воздушного, железнодорожного, морского и речного транспорта

С 2006 года ООО «ТРАНСПРОЕКТ» выступил консультантом при реализации крупнейших проектов федерального и регионального уровня:

- Разработка обоснования инвестиций по проекту «Комплексное развитие Новороссийского транспортного узла (Краснодарский край)»
- Подготовка документации для получения государственной поддержки за счёт средств Инвестиционного фонда РФ на софинансирование реконструкции взлетно-посадочной полосы международного аэропорта Толмачево (г. Новосибирск)
- Разработка концепции проекта «Комплексная программа развития региональной авиации в Центральном федеральном округе»
- Разработка сводного бизнес-плана и финансовых обоснований (бизнес-планов) для проведения концессионных конкурсов в рамках проводимых инженерных изысканий для разработки проекта, необходимых для принятия конструктивных и объемно-планировочных решений реконструкции автомобильной дороги М-4 «Дон» (комплексный проект развития М-4 «Дон» с эксплуатацией на платной основе)
- Разработка концепции комплекса автоматизации транспортной системы и перевозок пассажиров наземным транспортом в г. Краснодаре
- Разработка обоснования инвестиций проекта «Создание сухогрузного района морского порта Тамань (Краснодарский край)»
- Разработка проектной документации по проекту «Создание Свяжского межрегионального мультимодального логистического центра (Республика Татарстан)»
- Разработка проектной документации по проекту «Комплексное развитие Новороссийского транспортного узла (Краснодарский край)»



Россия, 115114, г. Москва  
Дербеневская наб., д. 7, стр. 17  
Тел./факс: +7 (495) 984-5435  
www.transproekt.ru